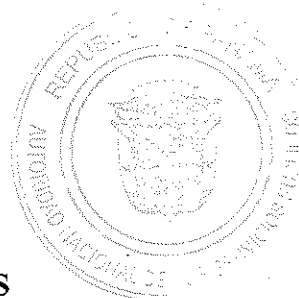


República de Panamá

AUTORIDAD NACIONAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS



Resolución AN No. 7273 -Elec

Panamá, 9 de abril de 2014

“Por la cual se aprueba el Documento de Licitación presentado por la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), correspondiente al Acto Competitivo de Concurrencia LPI No. ETESA 02-14, para la contratación a Largo Plazo del Suministro de Potencia y Energía exclusivo para Centrales Nuevas de Generación Termoeléctricas, ubicadas en las zonas 6,7 y/o 9 descritas en el Reglamento de Transmisión, en el periodo comprendido del 1° de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2031, que atenderá los requerimientos de la Empresa de Distribución Eléctrica Metro-Oeste, S.A., la Empresa de Distribución Eléctrica Chiriquí, S.A. y Elektra Noreste, S.A.”

EL ADMINISTRADOR GENERAL, ENCARGADO

en uso de sus facultades legales,


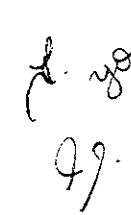
CONSIDERANDO:

1. Que mediante el Decreto Ley 10 de 22 de febrero de 2006, se reorganizó la estructura del Ente Regulador de los Servicios Públicos, bajo el nombre de Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, organismo autónomo del Estado, encargado de regular y controlar la prestación de los servicios públicos de abastecimiento de agua potable, alcantarillado sanitario, electricidad, telecomunicaciones, radio y televisión, así como la transmisión y distribución de gas natural;
2. Que la Ley 6 de 3 de febrero de 1997, “Por la cual se dicta el Marco Regulatorio e Institucional para la Prestación del Servicio Público de Electricidad”, y sus modificaciones establecen el régimen al cual se sujetarán las actividades de generación, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica, destinadas a la prestación del servicio público de electricidad;
3. Que el numeral 1 del artículo 9 de la Ley 6 de 3 de febrero de 1997, le atribuye a la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos la función de regular el ejercicio de las actividades del sector de energía eléctrica, para asegurar la disponibilidad de una oferta energética eficiente, capaz de abastecer la demanda bajo criterios sociales, económicos y de viabilidad financiera, así como propiciar la competencia en el grado y alcance definidos por la mencionada Ley e intervenir para impedir abusos de posición dominante de los agentes del mercado;
4. Que el artículo 81-A de la Ley No. 6 de 3 de febrero de 1997, conforme fue adicionado por el artículo 4 de la Ley No. 43 de 9 de agosto de 2012, establece que la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. podrá realizar actos de potencia y/o energía con pliegos de cargos especiales, aprobados por la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos. Dichos pliegos de cargos estarán sujetos a las directrices de política energética dictadas por la Secretaría Nacional de Energía. En dichos pliegos de cargos especiales se podrá fijar un precio de referencia para la contratación;
5. Que las Reglas de Compra, aprobadas mediante Resolución AN No. 991-Elec de 11 de julio de 2007, y sus modificaciones, establecen que los parámetros, criterios y procedimientos aquí descritos no aplican para los Actos de Concurrencia de potencia firme y/o energía mediante pliegos de cargos especiales. En estos casos y otros, que a criterio de la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. lo ameriten, para las compras que gestione ETESA, deberá presentar un Documento de Licitación, el cual deberá ser aprobado por la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos;
6. Que debido a los efectos del cambio climático, la conducta errática de las precipitaciones pluviales, las disminuciones de las proyecciones de aporte hidrológicos y el aumento marcado de la temperatura ambiental, lo cual trae como consecuencia que no se pueda asegurar el comportamiento de la generación hidráulica, la cual es la principal fuente de energía por la cual se abastece la demanda energética del país, se hace necesario la utilización del plantel térmico, sobretodo en el periodo de verano cuando los caudales de los ríos para la generación hidroeléctrica disminuyen;

A. go
99.

7. Que debido a lo anterior, mediante Resolución No. 1922 de 15 de enero de 2014, la Secretaría Nacional de Energía recomendó a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), recomendó la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A., (ETESA) la elaboración y presentación ante esta Autoridad Reguladora de los pliegos necesarios para efectuar una licitación pública, de largo plazo, tendiente a contratar la energía y/o potencia de fuentes térmicas de generación, a base de motores de fabricación nueva, no reconstruida, y con garantía del fabricante de no haber sido utilizados previamente, para garantizar la prestación eficiente, continua e ininterrumpida del servicio público de electricidad;
8. Que mediante nota No.165-14 de 24 de enero de 2014, la Secretaría Nacional de Energía aclara a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) respecto a la Resolución No. 1922 de 15 de enero de 2014, que cuando indica “motores de fabricación nueva”, se refieren a “... cualquier máquinas que utilice fuentes térmicas de generación. Deberá considerarse cualquier tecnología en base a fuentes térmicas que luego pudieran ser reconvertidas para utilizar gas natural.”;
9. Que en cumplimiento de las normas legales antes referidas, la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A., a través de la nota ETE-DGC-GC-112-2014 de 7 de marzo de 2014, presentó a consideración de la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos el Pliego de Cargos contentivo del Documento de Licitación LPI No. ETESA 02-14, para la contratación a Largo Plazo del Suministro de Potencia y Energía exclusivo para Centrales Nuevas de Generación Termoeléctricas, ubicadas en las zonas 6,7 y/o 9 descritas en el Reglamento de Transmisión, en el periodo comprendido del 1° de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2031, que atenderá los requerimientos de la Empresa de Distribución Eléctrica Metro-Oeste, S.A., la Empresa de Distribución Eléctrica Chiriquí, S.A. y Elektra Noreste, S.A.;
10. Que esta Autoridad Reguladora formuló a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) las siguientes observaciones al Documento de Licitación en referencia:
 - 10.1. El Pliego ETESA 02-14 no cumple, en algunos aspectos, con las directrices de la Secretaría Nacional de Energía, toda vez que la Resolución No. 1922 del 15 de enero de 2014 de dicha Secretaría, misma que se presenta como sustento del Pliego establece que;
 - 10.1.1. El período entre la publicación del llamado a licitación y la fecha del acto de presentación de ofertas debe ser no menor de 120 días. El plazo que se está otorgando en el Pliego es de sólo 90 días aproximadamente.
 - 10.1.2. El inicio de suministro es para el año 2016. El Pliego de ETESA solicita que la fecha de inicio de suministro sea en el 2017. Si el Gestor de Compra ha considerado más prudente, en función de los requerimientos de la demanda, establecer esta fecha, debe señalarlo y sustentarlo en la nota remisoría, incluyendo la aprobación de la Secretaría Nacional de Energía.
 - 10.1.3. No establece ningún tipo de discriminación para la participación de agentes existentes o nuevos agentes, únicamente que se trate de máquinas nuevas. El Pliego remitido impone una restricción para que sólo participen agentes existentes con plantas de generación nuevas. Igual que en el comentario anterior, en caso de que esto obedezca a algún criterio del gestor o directriz adicional, emitida por la Secretaría Nacional de Energía, debe señalarse.
 - 10.1.4. Es importante destacar que los lineamientos y criterios emitidos por la Secretaría Nacional de Energía, que sirven de sustento para los Pliegos de Cargos Especiales, como el que nos ocupa, sólo pueden ser modificados por la propia Secretaría, caso de la Nota No. 165-14, por lo cual ETESA en su función de Gestor de Compras debe apegarse a dichos criterios y lineamientos y, en caso de que hubiera algún cambio, aportar los sustentos que permitan evaluar la conducencia de los mismos.
 - 10.1.5. No se observa en el documento ningún tipo de certificación del CND acerca de la Potencia Firme de Largo Plazo a comprometer por la central. Es saludable que se pida este documento para que los posibles proponentes entreguen al CND la información para su cálculo.

97.

- 
- 10.1.6. El numeral 25.1 de las IAP pareciera duplicarse con el numeral 25.2 de las IAP.
- 10.1.7. El numeral 34.1 de las IAP, establece plazos a la ASEP que no pueden estar normados en un Pliego de Cargos, este plazo debe eliminarse del documento.
- 10.1.8. Como comentario de forma, en el numeral CGC 11.8 podrían incluirse los puntos de retiro, tal como se detallan en los DDL (numeral 24.2). Al final de la redacción de este numeral se señala que “En caso de nuevos puntos de retiro, o si se elimina alguno...”, esto para evitar confusiones con redacciones anteriores establecidas en los contratos vigentes con el término Puntos de Entrega, no obstante debemos aclarar al respecto que ya esta Autoridad se ha pronunciado sobre el tema y ha interpretado el texto por lo que aún con la redacción anterior no debe existir confusión, por lo que el cambio no es necesario ni implica en forma alguna que la redacción actual contenga un error.
- 10.1.9. En los numerales CGC 12.2 y CGC 12.4(a) hacen referencia al IAP 30, esta referencia no es correcta.
- 10.1.10. En el numeral CGC 13.4 hace referencia incorrecta al numeral IAP 34.1, que debe ser 33.2
- 10.1.11. Se está colocando que se pueda indexar tanto la energía como la potencia. Se está colocando que el IPF es de 0.1 en el IAP 27.1. Por lo general si la licitación es para contratar Generación Térmica, se utiliza el FAJU de 0 a 90%, la Potencia por lo general permanece fija. Esto parece provenir del Pliego anterior presentado por ETESA, el Pliego ETESA 01-14, que sí consideraba este valor, por lo que podría ser un error. En caso contrario, si ETESA como Gestor de Compra permitirá la indexación de ambos productos, debe justificar mejor la razón por lo que lo está realizando.
- 10.1.12. Tal como se ha indicado en Pliegos anteriores, la Fianza de Propuesta debe establecer claramente que la misma es exigible en caso que el proponente adjudicado no consigne la Fianza de Cumplimiento y/o no firme el Contrato de Suministro.
- 10.1.13. En el caso de la Fianza de Cumplimiento, deberá revisarse la redacción para que en caso de ejecución de la misma, no quede descubierto el periodo en el que la fiadora toma la decisión de si paga o da continuidad a los contratos.
- 10.1.14. Tal como se ha indicado en Pliegos Anteriores, reiteramos que la Carta de Compromiso del APCA o asociación accidental es más idónea para un contrato de obra, que para la prestación de un servicio público, objeto de la licitación que nos ocupa.
11. Que la Secretaría Nacional de Energía, mediante nota No.350-14 de 14 de marzo de 14, le indicó a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que no tiene objeción en cuanto a que:
- 11.1. El periodo entre la publicación del llamado a licitación y la fecha del acto de presentación de ofertas sea menor a los 120 días.
- 11.2. El inicio de suministro sea para el año 2017.
- 11.3. El Pliego remitido imponga una restricción para que solo participen agentes existentes con plantas de generación nuevas. Lo importante es que únicamente se trate de máquinas nuevas.
- 11.4. Puede ser cualquier máquina que utilice fuentes de generación térmica y que pueda ser reconvertida a gas natural; lo que es cónsono con la nota No.165-14 de 24 de enero de 2014.
- 

12. Que la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A., a través de la nota ETE-DGC-GC-137-2014 de 20 de marzo de 2014, presentó nuevamente a consideración de la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos el Pliego de Cargos contentivo del Documento de Licitación LPI No. ETESA 02-14, incluyendo copia de las notas de la Secretaría Nacional de Energía No.165-14 de 24 de enero de 2014 y No.350-14 de 14 de marzo de 14, antes mencionadas:
13. Que la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, en atención a la documentación aportada por la Empresa de Transmisión Eléctrica, S. A., mediante la nota ETE-DGC-GC-137-2014, ha analizado nuevamente el Documento de Licitación correspondiente al Acto Competitivo de Concurrencia LPI No. ETESA 02-14 y ha determinado que el mismo cumple con las disposiciones legales vigentes, por lo que;

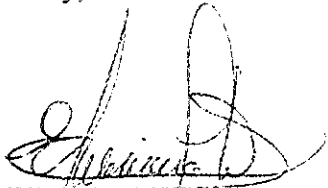
RESUELVE:

PRIMERO: APROBAR el Documento de Licitación presentado por la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) correspondiente al Acto Competitivo de Concurrencia LPI No. ETESA 02-14, para la contratación a Largo Plazo del Suministro de Potencia y Energía exclusivo para Centrales Nuevas de Generación Termoeléctricas, ubicadas en las zonas 6,7 y/o 9 descritas en el Reglamento de Transmisión, en el periodo comprendido del 1° de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2031, que atenderá los requerimientos de la Empresa de Distribución Eléctrica Metro-Oeste, S.A., la Empresa de Distribución Eléctrica Chiriquí, S.A. y Elektra Noreste, S.A. Dicho Pliego de Cargos se incluye como **ANEXO A** de la presente Resolución y forma parte integral de la misma.

SEGUNDO: COMUNICAR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que la presente Resolución rige a partir de su notificación y sólo admite Recurso de Reconsideración, que deberá interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles, contados a partir del día siguiente de su notificación.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Ley 26 de 29 de enero de 1996; Ley 6 de 3 de febrero de 1997 y sus modificaciones; Decreto Ejecutivo 22 de 19 de junio de 1998; Decreto Ley 10 de 22 de febrero de 2006; Resolución AN No. 991-Elec de 11 de julio de 2007 y sus modificaciones; Resolución AN No.6558-Elec de 9 de septiembre de 2013 y, Resolución No. 1600 de 2 de agosto de 2013.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,


EDWIN CASTILLO G.
Administrador General, Encargado

El presente Documento es fiel copia de su Original Según
Consta en los archivos controlizados de la Autoridad
Nacional de los Servicios Públicos.

Dado a los 10 días del mes de abril de 2014


FIRMA AUTORIZADA



12. Que la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A., a través de la nota ETE-DGC-GC-137-2014 de 20 de marzo de 2014, presentó nuevamente a consideración de la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos el Pliego de Cargos contentivo del Documento de Licitación LPI No. ETESA 02-14, incluyendo copia de las notas de la Secretaría Nacional de Energía No.165-14 de 24 de enero de 2014 y No.350-14 de 14 de marzo de 14, antes mencionadas:
13. Que la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, en atención a la documentación aportada por la Empresa de Transmisión Eléctrica, S. A., mediante la nota ETE-DGC-GC-137-2014, ha analizado nuevamente el Documento de Licitación correspondiente al Acto Competitivo de Concurrencia LPI No. ETESA 02-14 y ha determinado que el mismo cumple con las disposiciones legales vigentes, por lo que;

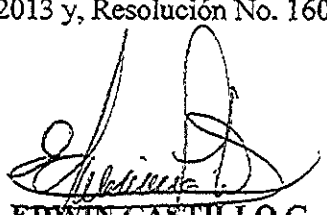
RESUELVE:

PRIMERO: APROBAR el Documento de Licitación presentado por la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) correspondiente al Acto Competitivo de Concurrencia LPI No. ETESA 02-14, para la contratación a Largo Plazo del Suministro de Potencia y Energía exclusivo para Centrales Nuevas de Generación Termoeléctricas, ubicadas en las zonas 6,7 y/o 9 descritas en el Reglamento de Transmisión, en el periodo comprendido del 1º de enero de 2017 al 31 de diciembre de 2031, que atenderá los requerimientos de la Empresa de Distribución Eléctrica Metro-Oeste, S.A., la Empresa de Distribución Eléctrica Chiriquí, S.A. y Elektra Noreste, S.A. Dicho Pliego de Cargos se incluye como ANEXO A de la presente Resolución y forma parte integral de la misma.

SEGUNDO: COMUNICAR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que la presente Resolución rige a partir de su notificación y sólo admite Recurso de Reconsideración, que deberá interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles, contados a partir del día siguiente de su notificación.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Ley 26 de 29 de enero de 1996; Ley 6 de 3 de febrero de 1997 y sus modificaciones; Decreto Ejecutivo 22 de 19 de junio de 1998; Decreto Ley 10 de 22 de febrero de 2006; Resolución AN No. 991-Elec de 11 de julio de 2007 y sus modificaciones; Resolución AN No.6558-Elec de 9 de septiembre de 2013 y, Resolución No. 1600 de 2 de agosto de 2013.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,


EDWIN CASTILLO G.
Administrador General, Encargado

En Panamá a los 09 de Abri del mes 2014 a las 10:20 de la mañana
Notifico al Sr. Reynaldo Luján de la
Resolución que antecede.

8-248-1215

