

# *República de Panamá*

## AUTORIDAD NACIONAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Resolución AN No. 16965 -Elec

Panamá, 7 de julio

de 2021

“Por la cual se aprueba el Documento de Licitación presentado por la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), correspondiente al Acto de Concurrencia LPI No. ETESA 01-21, para la Contratación a Corto Plazo del Suministro de Potencia Firme y de Energía, para los clientes de la Empresa de Distribución Eléctrica Metro-Oeste, S.A., la Empresa de Distribución Eléctrica Chiriquí, S.A. y la empresa Elektra Noreste, S.A.”

**EL ADMINISTRADOR GENERAL,**  
en uso de sus facultades legales,

### CONSIDERANDO:

1. Que mediante el Decreto Ley 10 de 22 de febrero de 2006, se reorganizó la estructura del Ente Regulador de los Servicios Públicos, bajo el nombre de Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, organismo autónomo del Estado, encargado de regular y controlar la prestación de los servicios públicos de abastecimiento de agua potable, alcantarillado sanitario, electricidad, telecomunicaciones, radio y televisión, así como la transmisión y distribución de gas natural;
2. Que la Ley 6 de 3 de febrero de 1997, “Por la cual se dicta el Marco Regulatorio e Institucional para la Prestación del Servicio Público de Electricidad”, y sus modificaciones establecen el régimen al cual se sujetarán las actividades de generación, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica, destinadas a la prestación del servicio público de electricidad;
3. Que el numeral 1 del artículo 9 del Texto Único de la Ley 6 de 3 de febrero de 1997, le atribuye a la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos la función de regular el ejercicio de las actividades del sector de energía eléctrica, para asegurar la disponibilidad de una oferta energética eficiente, capaz de abastecer la demanda bajo criterios sociales, económicos y de viabilidad financiera, así como propiciar la competencia en el grado y alcance definidos por la mencionada Ley e intervenir para impedir abusos de posición dominante de los agentes del mercado;
4. Que el artículo 81-A de la Ley No. 6 de 3 de febrero de 1997, conforme fue adicionado por el artículo 4 de la Ley No. 43 de 9 de agosto de 2012, establece que la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. podrá realizar actos de compra de potencia y/o energía con pliegos de cargos especiales, aprobados por la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos. Dichos pliegos de cargos estarán sujetos a las directrices de política energética dictadas por la Secretaría Nacional de Energía;
5. Que el numeral 4.3 de la sección I, del Tomo I de las Reglas de Compra aprobadas mediante Resolución AN No.991-Elec de 11 de julio de 2007 y sus modificaciones, establece que en el caso de Actos de Concurrencia de Potencia Firme y/o Energía mediante Pliegos de Cargos Especiales, se aplicarán los parámetros, criterios y procedimientos de las referidas Reglas con las excepciones especificadas en su Sección IV, numeral 1.
6. Que mediante Resolución No. MIPRE-2020-015448 de 9 de septiembre de 2020, la Secretaría Nacional de Energía recomendó a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), la elaboración y presentación a la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos (ASEP) de los pliegos que sean necesarios para efectuar una licitación pública de corto plazo, tendiente a contratar la potencia y/o energía para cubrir las obligaciones de contratación de las empresas distribuidoras de energía eléctrica;
7. Que ETESA, a través de la nota ETE-DGC-247-2020 de 16 de octubre de 2020, presentó a consideración de la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, el Pliego de Cargos correspondiente al Acto de Concurrencia LPI No. ETESA 01-20, para la Contratación a Corto Plazo del Suministro de Potencia Firme y Energía, para el periodo comprendido del 1 de febrero de 2021

*AT*

hasta el 31 de diciembre de 2023, para los clientes de la Empresa de Distribución Eléctrica Metro-Oeste, S.A., la Empresa de Distribución Eléctrica Chiriquí, S.A. y la empresa Elektra Noreste, S.A.;

8. Que esta Autoridad Reguladora, luego de analizar el Pliego en comento, emitió sus observaciones por medio de la Nota DSAN-2107-2020 de 26 de noviembre de 2020, dirigida a ETESA, con el propósito de que se subsanaran aspectos del referido pliego;
9. Que mediante nota ETE-DGC-GC-011-2021 de 3 de febrero de 2021, la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), remitió el Pliego Cargos denominado ETESA 01-21, para la Contratación a Corto Plazo del Suministro de Potencia y Energía, para el periodo comprendido del 1 de julio de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2023, para la aprobación de esta Autoridad Reguladora;
10. Que esta Autoridad Reguladora, advirtió a la referida empresa de transmisión, por medio de la nota DSAN No.0576-21 de 5 de marzo de 2021, que debía revisar y someter nuevamente a aprobación el documento en cuestión, con el fin de incluir las subsanaciones solicitadas en la versión definitiva del Pliego;
11. Que la Secretaría Nacional de Energía, mediante Resolución No. MIPRE-2021-0020343 de 31 de mayo de 2021, modificó la Resolución No. MIPRE-2020-015448 de 9 de septiembre de 2020, recomendando a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), que el esquema de contratación incluya lo siguiente:

*“1. La recepción de ofertas para el acto de licitación pública se deberá realizar a más tardar treinta (30) días después de la publicación del pliego de cargos, teniendo en cuenta las modificaciones que el regulador pueda hacer a los plazos aplicables establecidos en las Reglas de Compra ante las circunstancias excepcionales de esta Licitación de corto plazo.*

*2. Requerimientos de potencia firme y requerimientos de energía, en renglones separados.*

*2.1. Renglón de Potencia: Para centrales de generación térmica existentes.*

*2.2. Renglón de Energía: Para centrales de generación renovables (hidroeléctricas, minihidroeléctricas, sistemas de pequeñas centrales hidroeléctricas, sistemas de centrales solares y eólicas) existentes.*

*3. La fecha de inicio del suministro será a más tardar el 1 de octubre del año 2021.*

*4. Duración máxima de los contratos de suministro: tres (3) años.”*

12. Que en atención a la Resolución No. MIPRE-2021-0020343 de 31 de mayo de 2021, la cual modificó la Resolución No. MIPRE-2020-015448 de 9 de septiembre de 2020, ETESA mediante Nota No.ETE-DGC-135-2021 de 8 de junio de 2021, remitió nuevamente el Pliego Cargos denominado ETESA 01-21, para la Contratación a Corto Plazo del Suministro de Potencia y de Energía, para el periodo comprendido del 1 de octubre de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2023;
13. Que esta Autoridad Reguladora, al revisar este nuevo Pliego de Cargos, observó que el mismo debía ser corregido y/o ajustado, por lo que se remitió a ETESA, la nota No. DSAN 1499-2021 de 22 de junio de 2021, para los fines correspondientes. En dicha nota la ASEP solicitó que el Pliego fuese revisado considerando lo siguiente:
  - 1. ETESA debe establecer en el Pliego plazos tales que pueda cumplirse en tiempo y forma con todas las actividades asociadas a una licitación hasta el registro de los contratos, previo a la fecha de inicio de suministro, procurando que esta última sea el 1 de noviembre de 2021, manteniendo consistencia a lo largo del pliego.*
  - 2. Se observan inconsistencias en el Pliego que deben ser ajustadas.*

En el Anexo de la nota DSAN 1499-2021, la ASEP detalló que si bien el cronograma propuesto por ETESA tiene una fecha de recepción de ofertas y de inicio de suministro que busca atender lo recomendado por la SNE en la Resolución antes indicada; las actividades no fueron ajustadas para



que se cumplan todos los procedimientos hasta el registro de los contratos, previo al inicio de suministro; señalando entre otras cosas que esto conllevaría: i) la imposibilidad para gestionar enmiendas que atiendan consultas y comentarios de interesados, sin que ello conlleve también una modificación de la fecha de recepción de ofertas, ii) que los contratos se recibirían para registro una vez iniciado el suministro, iii) que el trámite de entrega, revisión, ajustes y firma de contratos no se ajustara a lo establecido en los numerales 55.1 y 55.2 de las Reglas de Compra.

En el sentido de lo anterior, se requirió a ETESA que presentase, junto con el Pliego ajustado un cronograma detallado de todas las actividades de la licitación incluyendo plazos, fechas objetivo y resaltar los casos en que proponen plazos distintos a los normados en las Reglas de Compra; señalando que dicho cronograma debía contener al menos: la invitación, la reunión aclaratoria, acta de reunión aclaratoria, publicación de pronóstico e indicadores de referencia, envío de enmiendas a la ASEP, consultas, atención de consultas, aprobación de enmiendas, recepción de ofertas, elaboración y entrega del informe de evaluación (y todas las actividades asociadas a la presentación de resultados preliminares), emisión de comentarios al informe de evaluación (en caso de haberlos), correcciones al informe de evaluación (en caso de que se realicen comentarios), emisión de la no objeción, envío de borradores de contratos a las partes, revisión de los contratos, contratos ajustados, firma de contratos, envío de contratos para registro, e inicio de suministro.

Adicionalmente, se envió un listado de inconsistencias dentro del propio Pliego que debían ser subsanadas.

14. En ese sentido, ETESA, por medio de la Nota ETE-DGC-144-2021 de 29 de junio de 2021, remitió dicho documento nuevamente para la aprobación de la ASEP, junto con un cronograma de actividades, manteniendo como fecha de inicio de suministro el 1 de octubre de 2021. Señalando entre otras cosas, que procedió a realizar los ajustes indicados en la nota DSAN-1499-21 y que para cumplir con la fecha de inicio de suministro indicada en la Resolución MIPRE-2021-0020343 de la Secretaría de Energía, no consideró dentro del cronograma el plazo establecido para realizar enmiendas, dado que el pliego fue ajustado de manera tal que el potencial proponente pueda cumplir con los requisitos establecidos en el mismo. Además, indicó que una vez ejecutoriada la Resolución de adjudicación emitida por El Gestor, se enviarán los contratos resultantes a los agentes distribuidores para que gestionen sus respectivas firmas;

15. Que de lo anterior, esta Autoridad Reguladora, observa que: el Pliego en cuestión, no atiende lo solicitado mediante nota DSAN-1499-21, en virtud que:

- i) El cronograma remitido junto con el pliego no contiene todas las actividades que le fueron requeridas, ni resalta los casos en los que se proponen plazos distintos a los normados en las Reglas de Compra; adicionalmente no es consistente con los plazos incorporados en el Pliego
- ii) El Pliego no considera plazos tales que pueda cumplirse en tiempo y forma con todas las actividades asociadas a una licitación hasta el registro de los contratos, previo a la fecha de inicio de suministro;

Se le advierte a ETESA, que los Pliegos deben contener los mecanismos para ser enmendados, con el objeto de realizar mejoras, en caso de que correspondan, para propiciar el éxito de la licitación. Adicionalmente, la mayoría de las veces las enmiendas surgen de la atención de comentarios de los posibles participantes de la licitación, lo que, de mantenerse las fechas propuestas, sería imposible de realizar. Con lo remitido, no habría la posibilidad de gestionar enmiendas, sin incumplir con los plazos establecidos en el propio Pliego (ver IAP 9 del Pliego) y en las Reglas de Compra (numeral 12.1 de la Sección II del Tomo I de las Reglas). Se debe ajustar a lo largo del Pliego todo lo relativo a plazos para gestionar enmiendas. Dichos plazos deben considerar la posibilidad de enmiendas que surjan de la atención de comentarios y/o consultas realizadas por los interesados.

AR

El Pliego debe incorporar la revisión de contratos por parte de los vendedores y compradores, y los ajustes correspondientes por parte de ETESA, en caso de que correspondan. Se deben ajustar los numerales 51.1 y 51.2 de las IAP y sus correspondientes DDL, para que guarden relación con la redacción de las Reglas de Compra (55.1 y 55.2). En este sentido, se debe indicar el plazo para que el Gestor envíe de manera simultánea los borradores de contrato tanto a las empresas adjudicadas como a la parte compradora, el plazo para que las partes presenten sus comentarios, el plazo para que ETESA remita los contratos ajustados y el plazo para la firma una vez recibido los contratos. Se debe verificar la consistencia de esto, con el plazo para la actividad de firma del contrato, establecida en el cronograma de actividades (IAP 22).

Con el Pliego presentado la firma de contratos y la recepción para registro de los contratos puede sobrepasar el inicio de suministro establecido en el Pliego. A saber: la fecha de recepción de ofertas es el 3 de agosto, más 30 días para la adjudicación (DDL 22), más 7 días hábiles para la entrega de los contratos (IAP 51.1, que excede los 7 días calendario establecidos en el IAP 51.7 de las reglas de compra de 7 días calendario), más 30 días para que las partes lo firmen (IAP 51.1), más 10 días hábiles para que las distribuidoras envíen a la ASEP los contratos para registro (numeral 40 de la Sección II del Tomo I de las Reglas de Compra); lo que sobrepasa la fecha propuesta de inicio de suministro de 1 de octubre de 2021.

- iii) Inconsistencias dentro del propio pliego respecto a las actividades de la licitación y los plazos para realizarlas;

En el Pliego se generan dos líneas de tiempo a partir del acto de recepción de ofertas. Uno tomando en cuenta que el DDL 22, establece que la adjudicación se realizará a más tardar (30) días calendario siguientes a la fecha de apertura de sobres, plazo que está conforme a lo establecido en las Reglas de Compra (Numeral 35.1 de la Sección II del Tomo I de las Reglas de Compra). Y otro tomando en cuenta el plazo de 15 días hábiles después del acto de recepción de ofertas establecido para la entrega del Informe de Evaluación (ver IAP 47.1 y 47.4, DDL 47.4), más el plazo 15 días hábiles luego de recibido el Informe de Evaluación para la emisión de la no objeción (ver IAP y DDL 47.4). Ambos excediendo el plazo normado en las Reglas que otorgan como máximo 15 días calendario (Ver IAP 51.6 del Tomo II de las Reglas de Compra, ). Estas inconsistencias deben ser corregidas.

16. Que esta Autoridad Reguladora ha analizado el Documento de Licitación presentado por ETESA, correspondiente al Acto Competitivo de Concurrencia LPI No. ETESA 01-21 y ha determinado que el mismo busca cumplir con las disposiciones legales vigentes y los criterios básicos que procuran asegurar la disponibilidad oportuna y permanente de la potencia y energía necesarias para los clientes finales, pero que el mismo debe ser ajustado; por lo que;

#### RESUELVE:

**PRIMERO: APROBAR** el Documento de Licitación presentado por la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), denominado Acto de Concurrencia LPI No. ETESA 01-21, contenido en el **ANEXO A** de la presente Resolución y forma parte integral de la misma, **exceptuando** el cronograma y los demás aspectos descritos en el **RESUELTO SEGUNDO** de la presente Resolución.



**SEGUNDO: ORDENAR** a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), que en la versión final que publique del Documento de Licitación, correspondiente al Acto de Concurrencia LPI No. ETESA 01-21, **modifique** lo siguiente:

- Las actividades y plazos de la licitación deben ser ajustados para que pueda cumplirse en tiempo y forma con **todas las actividades asociadas a una licitación hasta el registro de los contratos, previo a la fecha de inicio de suministro, manteniendo consistencia a lo largo del Pliego.** Esto incluye la gestión de enmiendas al Pliego y la revisión de contratos por parte de los vendedores y compradores, y los ajustes correspondientes por parte de ETESA. Por lo tanto, el Pliego debe ser ajustado considerando un cronograma de actividades como el que a continuación se detalla:

Actividad	Fecha
<b>Invitación</b>	12-jul
Reunión Aclaratoria	16-jul
Acta de Reunión Aclaratoria	21-jul
Envío de enmiendas a ASEP	26-jul
Consultas	27-jul
Atención de Consultas	01-ago
Aprobar e informar enmiendas	02-ago
<b>Recepción de ofertas</b>	11-ago
Elaboración y entrega del Informe de Evaluación (y todas las actividades asociadas a la presentación de resultados preliminares)	26-ago
No objeción o comentarios a Informe	31-ago
Correcciones	02-sep
No objeción final	07-sep
<b>Adjudicación</b>	13-sep
Envío de contratos a las partes	17-sep
Revisión de las partes	24-sep
Contratos ajustados	01-oct
Firma de contratos	10-oct
Envío de contratos para registro	15-oct
<b>Inicio de suministro</b>	1-nov

- Aunque las fechas intermedias, pudieran ser desplazadas dentro de un rango de tiempo razonable, todas estas actividades deben ser realizadas, y la fecha de inicio de suministro **de los contratos de 1 de noviembre de 2021 debe ser alcanzada.**
- En el formulario de oferta, eliminar el IPF para ofertas renovables.
- En las fórmulas de cálculo de la energía de los contratos, en el factor PCD se debe indicar que mientras el PCD no esté en el IID, se debe utilizar el del Pliego y que éste se debe anexar al contrato. Actualmente en este punto se hace una referencia errónea al “perfil indicado por el proponente”.
- En las fórmulas de cálculo de la energía de los contratos, en el factor PO se debe indicar que el perfil ofertado se debe incluir como Anexo del contrato.
- En las IAP, modificar esto: “6.1 La Potencia Firme, solo podrán presentar ofertas en este renglón generadores termoeléctricos”; por esto: 6.1. En el reglón de Potencia Firme, solo

AN



podrán presentar ofertas generadoras termoeléctricas. La Potencia Firme se calculará, según lo establecido en las Reglas Comerciales del Mercado Mayorista de Electricidad de Panamá.

**TERCERO: ORDENAR** a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), que de **forma inmediata** realice los ajustes señalados en el **RESUELTO SEGUNDO** de la presente Resolución y publique el Texto Unificado del Documento de Licitación del Acto de Concurrencia LPI No. ETESA 01-21, mismo que pasará a ser el Documento aprobado, para continuar adelante con el proceso de Licitación correspondiente.

**CUARTO: COMUNICAR** a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que la presente Resolución rige a partir de su notificación y sólo admite Recurso de Reconsideración, que deberá interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles, contados a partir del día siguiente de su notificación.

**FUNDAMENTO DE DERECHO:** Ley No. 26 de 29 de enero de 1996, modificada por el Decreto Ley No. 10 de 22 de febrero de 2006; Ley No. 6 de 3 de febrero de 1997 y sus modificaciones; Resolución AN No. 991-Elec de 11 de julio de 2007 y sus modificaciones. Resolución No. MIPRE-2021-0020343 de 31 de mayo de 2021, modificada por la Resolución No. MIPRE-2020-015448 de 9 de septiembre de 2020

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**ARMANDO FUENTES RODRÍGUEZ**  
Administrador General