

República de Panamá

AUTORIDAD NACIONAL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Resolución AN No. 19666 -Elec

Panamá, 6 de noviembre

de 2024



“Por la cual se aprueba el Documento de Licitación presentado por la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA), correspondiente al Acto Competitivo de Concurrencia LPI No. ETESA 02-24, para la contratación a Corto Plazo del Suministro de Sólo Potencia Firme y Sólo Energía, para el periodo comprendido entre el 1 de marzo de 2025 y el 28 de febrero de 2030 que atenderá los requerimientos de la Empresa de Distribución Eléctrica Metro-Oeste, S.A., la Empresa de Distribución Eléctrica Chiriquí, S.A. y Elektra Noreste, S.A.”

LA ADMINISTRADORA GENERAL
en uso de sus facultades legales,

CONSIDERANDO:

1. Que mediante el Decreto Ley 10 de 22 de febrero de 2006, se reorganizó la estructura del Ente Regulador de los Servicios Públicos, bajo el nombre de Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, organismo autónomo del Estado, encargado de regular y controlar la prestación de los servicios públicos de abastecimiento de agua potable, alcantarillado sanitario, electricidad, telecomunicaciones, radio y televisión, así como la transmisión y distribución de gas natural;
2. Que la Ley 6 de 3 de febrero de 1997, “Por la cual se dicta el Marco Regulatorio e Institucional para la Prestación del Servicio Público de Electricidad”, y sus modificaciones, establecen el régimen al cual se sujetarán las actividades de generación, transmisión, distribución y comercialización de energía eléctrica, destinadas a la prestación del servicio público de electricidad;
3. Que el numeral 1 del artículo 9 de la Ley 6 de 3 de febrero de 1997, le atribuye a la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos la función de regular el ejercicio de las actividades del sector de energía eléctrica, para asegurar la disponibilidad de una oferta energética eficiente, capaz de abastecer la demanda bajo criterios sociales, económicos y de viabilidad financiera, así como propiciar la competencia en el grado y alcance definidos por la mencionada Ley e intervenir para impedir abusos de posición dominante de los agentes del mercado;
4. Que el artículo 83 de la Ley 6 de 3 de febrero de 1997, conforme fue adicionado por el artículo 4 de la Ley 43 de 9 de agosto de 2012, establece que la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. podrá realizar actos de potencia y/o energía con pliegos de cargos especiales, aprobados por la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos. Dichos pliegos de cargos estarán sujetos a las directrices de política energética dictadas por la Secretaría Nacional de Energía.
5. Que el numeral 4.3 de la sección I del Tomo I de las Reglas de Compra, aprobadas mediante Resolución AN No.991-Elec de 11 de julio de 2007, y sus modificaciones, establece que en el caso de Actos de Concurrencia de Potencia Firme y/o Energía mediante Pliegos de Cargos Especiales, se aplicarán los parámetros, criterios y procedimientos de las referidas Reglas con las excepciones especificadas en su Sección IV, numeral 1.
6. Que mediante la Resolución N.º MIPRE-2024-0033084 de 8 de octubre de 2024, la Secretaría Nacional de Energía recomendó “adoptar medidas para la contratación de potencia y energía, a corto plazo, para cubrir las obligaciones de contratación de las empresas de distribución de energía eléctrica”;
7. Que en cumplimiento de las normas legales antes referidas, la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A., a través de la nota ETE-DGC-GC-364-2024 de 29 de octubre de 2024, presentó a consideración de la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, el Pliego de Cargos contenido del Documento de Licitación LPI No. ETESA 02-24, para la contratación a Corto Plazo del Suministro de Sólo Potencia Firme y Sólo Energía, para el periodo comprendido entre el 1 de marzo de 2025 y el 28 de febrero de 2030 que atenderá los requerimientos de la Empresa de Distribución Eléctrica Metro-Oeste, S.A., la Empresa de Distribución Eléctrica Chiriquí, S.A. y Elektra Noreste, S.A.;

Handwritten signature



8. Que esta Autoridad Reguladora, luego de analizar el Pliego arriba en comento, considera que el mismo, aun siendo sujeto de mejoras, puede ser aprobado en pro de que el mismo se encuentre público y a disposición de los interesados, para que estos puedan realizar consultas, presentar sus comentarios, y en últimas, preparar sus propuestas con información suficiente y con una antelación prudente, sobre todo, tomando en cuenta el ajustado cronograma de la licitación;

9. El principal aspecto a mejorar es la claridad en el uso de los precios máximos mensuales de adjudicación recomendados por la SNE en la Resolución N.º MIPRE-2024-0033084, dentro del proceso de evaluación de ofertas de la licitación. El pliego establece que:

"Para efectos de evaluación y adjudicación de las ofertas, en la herramienta informática de evaluación se utilizará la interfaz destinada para el uso del Oferente Virtual, con el objetivo de considerar los precios máximos mensuales de potencia y energía establecidos mediante RESOLUCIÓN N.º MIPRE-2024-0033084 de 8 de octubre de 2024, emitida por la Secretaría Nacional de Energía, los cuales no serán sometidos a indexación." (Subrayado es nuestro)

En este sentido, la oferta virtual cumple con dos objetivos: primero, llenar las diferencias entre lo solicitado y lo ofertado para lograr la solución del algoritmo de adjudicación; y segundo, limitar el costo total de compra de Potencia Firme y Energía del conjunto de ofertas adjudicadas.

Así las cosas, se hace evidente que las ofertas que participarán en el proceso de optimización y; por ende, estarán sujetas a una eventual adjudicación son aquellas cuyos precios ofertados, en cada mes, estén alineados con los precios establecidos en la Resolución N.º MIPRE-2024-0033084 y transcritos en el IAP 41.1, numeral v, del Pliego LPI No. ETESA 02-24;

10. Que para que lo anterior quede completamente claro y evitar confusiones para cualquier proponente, la redacción del numeral IAP. 30.3, en su parte final debe ser modificada para señalar taxativamente que es motivo de rechazo, presentar precios superiores a los indicados en el considerando anterior;
11. Por otro lado, cabe indicar que los comentarios presentados al pliego de cargos por parte del comité consultivo incluyen observaciones respecto al requerimiento que deben ser tratadas entre ETESA y las empresas de distribución eléctrica, para evitar escenarios de sobre contratación. Si las variaciones se deben a cambios respecto a la versión utilizada del Informe Indicativo de Demandas, indicamos que el requerimiento se debe actualizar para reflejar la última información que se encuentre vigente al momento del acto de presentación de ofertas.
12. Que se debe resaltar que esta Autoridad Reguladora podrá en cualquier momento presentar comentarios adicionales al documento de licitación, para que sean considerados en las Adendas al pliego que prepare ETESA;
13. Que la Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, ha analizado el Documento de Licitación presentado por la Empresa de Transmisión, S.A., correspondiente al Acto Competitivo de Concurrencia LPI No. ETESA 01-24 y ha determinado que el mismo cumple con las disposiciones legales vigentes y los criterios básicos que buscan asegurar la prestación eficiente, continua, ininterrumpida y económica del servicio público de electricidad, por lo que;

RESUELVE:

PRIMERO: APROBAR el Documento de Licitación que se encuentra en el **Anexo A** de la presente Resolución, presentado por la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) correspondiente al Acto Competitivo de Concurrencia LPI No. ETESA 02-24, para la contratación a Corto Plazo del Suministro de Sólo Potencia Firme y Sólo Energía, para el periodo comprendido entre el 1 de marzo de 2025 y el 28 de febrero de 2030 que atenderá los requerimientos de la Empresa de Distribución Eléctrica Metro-Oeste, S.A., la Empresa de Distribución Eléctrica Chiriquí, S.A. y Elektra Noreste, S.A.

SEGUNDO: ORDENAR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que sobre el documento contenido en el ANEXO A, indicado en el RESUELTO PRIMERO realice las siguientes modificaciones:

- El numeral 30.3 de las Instrucciones a los Proponentes se deberá leer así:

"Si una oferta no se ajustá a los Documentos de Licitación, deberá ser rechazada por EL GESTOR y el Proponente no podrá ajustarla posteriormente mediante correcciones de las desviaciones, reservas u omisiones significativas. Será motivo de rechazo que las ofertas excedan el monto solicitado y/o el precio máximo de la Potencia o Energía establecido en el LAP 41.1, numeral v, en cualquier periodo de la solicitud."

- El numeral "v" del numeral 41.1 de las Instrucciones a los Proponentes se deberá leer así:

"Para efectos de evaluación y adjudicación de las ofertas, en la herramienta informática de evaluación se utilizará la interfase destinada para uso del Oferente Virtual con el objetivo de considerar los precios máximos mensuales de potencia y energía establecidos mediante RESOLUCIÓN N.º MIPRE-2024-0033084 De 8 de octubre de 2024 emitida por la Secretaría Nacional de Energía, los cuales no serán sometidos a indexación. La oferta virtual tiene el doble objetivo de llenar las diferencias entre lo solicitado y lo ofrecido para lograr la solución del algoritmo de adjudicación, y limitar el costo total de compra de Potencia Firme y de Energía del conjunto de ofertas que resulte asignado. Conforme a lo establecido en este pliego, la adjudicación se realizará a la oferta o combinación de ofertas que resulten en el Menor Costo Total Evaluado para el periodo completo de suministro, sujeto a las restricciones de la licitación y a la cobertura de las cantidades contratadas establecidas en el Pliego de Cargos."

TERCERO: ORDENAR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que una vez haya realizado los ajustes indicados en el RESUELTO SEGUNDO de la presente Resolución elabore y publique un Texto Unificado del Pliego de Licitación.

CUARTO: ADVERTIR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que las observaciones respecto al requerimiento presentadas por el comité consultivo deben ser tratadas entre ETESA y las empresas de distribución eléctrica para evitar escenarios de sobre contratación.

QUINTO: ORDENAR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que para la realización del Acto de Recepción de Ofertas utilice la versión más actualizada del Informe Indicativo de Demandas que se encuentre vigente. Para ello, deberá publicar en su sitio web y a más tardar diez (10) días calendario antes de la celebración del Acto de Concurrencia, el requerimiento actualizado, conforme el último Informe Indicativo aprobado o Adenda publicada. Únicamente, este requerimiento se incorporará como parte integral de los Documentos de Licitación, sin necesidad de una Adenda.

SEXTO: COMUNICAR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que la presente Resolución rige a partir de su notificación y sólo admite Recurso de Reconsideración, que deberá interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles, contados a partir del día siguiente de su notificación.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Ley 26 de 29 de enero de 1996; Ley 6 de 3 de febrero de 1997 y sus modificaciones; Decreto Ejecutivo 22 de 19 de junio de 1998; Decreto Ley 10 de 22 de febrero de 2006; Resolución AN No. 991-Elec de 11 de julio de 2007 y sus modificaciones; y Resolución No. MIPRE-2024-0033084 de 8 de octubre de 2024.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,


ZELMAR RODRÍGUEZ DE MASSIAH
Administradora General

El presente documento es fiel copia de su original, según consta en los archivos centralizados de la Autoridad Nacional de los Servicios públicos.

Dado a los 6 días del mes de 11 20 24


FIRMA AUTORIZADA

“Si una oferta no se ajusta a los Documentos de Licitación, deberá ser rechazada por EL GESTOR y el Proponente no podrá ajustarla posteriormente mediante correcciones de las desviaciones, reservas u omisiones significativas. Será motivo de rechazo que las ofertas excedan el monto solicitado y/o el precio máximo de la Potencia o Energía establecido en el IAP 41.1, numeral v, en cualquier periodo de la solicitud.”

- El numeral “v” del numeral 41.1 de las Instrucciones a los Proponentes se deberá leer así:

“Para efectos de evaluación y adjudicación de las ofertas, en la herramienta informática de evaluación se utilizará la interfase destinada para uso del Oferente Virtual con el objetivo de considerar los precios máximos mensuales de potencia y energía establecidos mediante RESOLUCIÓN N.º MIPRE-2024-0033084 De 8 de octubre de 2024 emitida por la Secretaría Nacional de Energía, los cuales no serán sometidos a indexación. La oferta virtual tiene el doble objetivo de llenar las diferencias entre lo solicitado y lo ofrecido para lograr la solución del algoritmo de adjudicación, y limitar el costo total de compra de Potencia Firme y de Energía del conjunto de ofertas que resulte asignado. Conforme a lo establecido en este pliego, la adjudicación se realizará a la oferta o combinación de ofertas que resulten en el Menor Costo Total Evaluado para el periodo completo de suministro, sujeto a las restricciones de la licitación y a la cobertura de las cantidades contratadas establecidas en el Pliego de Cargos.

TERCERO: ORDENAR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que una vez haya realizado los ajustes indicados en el RESUELTO SEGUNDO de la presente Resolución elabore y publique un Texto Unificado del Pliego de Licitación.

CUARTO: ADVERTIR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que las observaciones respecto al requerimiento presentadas por el comité consultivo deben ser tratadas entre ETESA y las empresas de distribución eléctrica para evitar escenarios de sobre contratación.

QUINTO: ORDENAR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que para la realización del Acto de Recepción de Ofertas utilice la versión más actualizada del Informe Indicativo de Demandas que se encuentre vigente. Para ello, deberá publicar en su sitio web y a más tardar diez (10) días calendario antes de la celebración del Acto de Concurrencia, el requerimiento actualizado, conforme el último Informe Indicativo aprobado o Adenda publicada. Únicamente, este requerimiento se incorporará como parte integral de los Documentos de Licitación, sin necesidad de una Adenda.

SEXTO: COMUNICAR a la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) que la presente Resolución rige a partir de su notificación y sólo admite Recurso de Reconsideración, que deberá interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles, contados a partir del día siguiente de su notificación.

FUNDAMENTO DE DERECHO: Ley 26 de 29 de enero de 1996; Ley 6 de 3 de febrero de 1997 y sus modificaciones; Decreto Ejecutivo 22 de 19 de junio de 1998; Decreto Ley 10 de 22 de febrero de 2006; Resolución AN No. 991-Elec de 11 de julio de 2007 y sus modificaciones; y Resolución No. MIPRE-2024-0033084 de 8 de octubre de 2024.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,


ZELMAR RODRÍGUEZ DE MASSIAH
Administradora General

En Panamá a los 5 de noviembre de 2024 a las 3:40 de la Tarde
Notifico al Sr. [Signature] de la
Resolución que antecede.

3-123-401